



# FUSEAU

Le Foncier et ses Usages comme Socle de la  
construction collective de la protection des  
ressources et des miliEux AquatiqUes

Comité de pilotage AAP R&D  
Foncier-SHS - milieux aquatiques

Tina Rambonilaza, Unité ETBX-Irstea



# Objectif de la présentation

- 1- Problématiques et enjeux posés dans le projet FUSEAU
- 2- Les terrains d'études
- 3- Parcourir les étapes du projet et les différentes tâches envisagées
- 4- Quelques repères de calendrier des tâches et les livrables

# Enjeux de la gouvernance foncière intégrée.....

## Quelques éléments de contexte :

- Evolution perpétuelle du cadre réglementaire et institutionnel (eau, biodiversité, aménagement,...)
- Des jeux d'acteurs de plus en plus complexes entre les porteurs de compétences politiques, réglementaires et administratives : collectivités territoriales, groupements de communes, agences de l'eau notamment, opérateurs fonciers
- De nombreux outils et modalités d'action foncière publique bien identifiés mais encore peu appropriés, ou mobilisés
- Des potentialités importantes pour la maîtrise d'usage mais des tensions fortes avec les détenteurs de droits de propriété et d'usages dans les territoires, en relation directe avec la préservation des activités agricoles, et le patrimoine foncier agricole

# Enjeux de la gouvernance foncière intégrée.....

## Questions de recherche

I. Comment renouveler les relations propriété/usage dans les actions foncières associées à la protection des milieux aquatiques pour :

- Légitimer l'intervention de l'autorité publique
- Résoudre les tensions et construire des accords pérennes avec les détenteurs de droits/usages
- Elaborer les choix entre différents outils d'action foncières mobilisables (expropriation, acquisition, maîtrise d'usage par contraintes, délégation ou incitation)

II. Comment tendre vers une gouvernance territoriale et intégrée des questions foncières et des enjeux de l'eau :

- Pour éviter la fragmentation des actions foncières (même dans le domaine de l'eau)
- Pour articuler enjeux eaux avec d'autres enjeux lors de l'élaboration de stratégies foncières territoriales

# Enjeux de la gouvernance foncière intégrée.....

## Objectifs scientifiques

Offrir un cadre conceptuel et des méthodes d'analyse pour étudier la construction de l'action foncière en train de se faire à l'échelle des territoires,

Identifier les facteurs de succès comme les facteurs d'échecs des actions/stratégies engagées

Traiter les différents aspects de cette construction : juridiques, socio-économiques, spatiales, politiques et institutionnelles

## Objectifs opérationnels

Mettre en lumière certaines « pratiques » à éviter / à privilégier

Emettre quelques recommandations stratégiques (les acteurs relais, les ressources indispensables, les leviers d'actions, les erreurs à éviter)

# Les dispositifs fonciers

## Éléments de définition :

### Outils de la maîtrise foncière construit et articulé à l'échelle des territoires

- Outils de gestion et de régulation : arrangements contractuels
- Outils réglementaires : documents d'urbanisme et de planification

Des mécanismes juridiques s'appliquant à l'évolution des droits/usages du foncier dans des situations spécifiques (territorialisées) et qui soit le fruit d'une négociation collective

## Hypothèses de travail

**Hypothèse de travail (1)** : la mise en œuvre d'action foncière ouvre sur une pluralité de manière de faire qui transforment des outils juridiques ou réglementaires en arrangements institutionnels pour rendre compatible, enjeux de régulation et exercice des droits de propriété et d'usages

**Hypothèse de travail (2)** : Les conflits fonciers ne doivent pas être considérés comme des blocages mais comme un facteur de changement institutionnel et d'émergence des nouvelles modalités d'action collective et de nouvelles règles pour la protection des milieux aquatiques

**Hypothèses de travail (3)** : la diversité des outils juridiques applicables ouvrent sur de véritables marges de manœuvre pour les acteurs, mais avec des effets inégaux en matière économique, sociale, écologique, territoriale....

# Les dispositifs fonciers

## Etape 1

- Rendre compte des incompatibilités entre exercice des droits de propriété et protection des milieux aquatiques
- Décrire les adaptations des relations propriété-usage à l'œuvre dans les dispositifs fonciers contractuels construits par les acteurs
- Statuer sur les conditions de mise en œuvre et l'effectivité de ces arrangements contractuels

## Etape 2

- Quels sont les outils réglementaires (droit de l'environnement et de l'urbanisme en particulier), et mobilisés pour combiner enjeux de protection des milieux aquatiques/enjeux fonciers
- Comprendre pourquoi ils sont mobilisés ou pas / qu'est ce qui fait controverses et pourquoi
- Comprendre comment les enjeux territoriaux rencontrent les enjeux de protection des milieux aquatiques dans les documents d'urbanisme et de planification
- Identifier les contradictions et les synergies potentielles entre la protection des milieux aquatiques et les politiques foncières territoriales

## Etape 3

- Les facteurs de succès et d'échecs, les obstacles et els leviers
- Les pratiques de référence
- Recommandations

# Consortium de recherche

**17 chercheurs** relevant de 4 disciplines : 4 en droit, 2 en science politique, 6 en économie, 3 en géographie/aménagement.

## Equipe - Terrains France Métropolitaine

Partenaire 1 –Irstea : économie, aménagement, géographie  
Irstea UR ETBX Bordeaux ; Approché intégrée de la gestion des milieux et ressources aquatiques  
Irstea, UR LESSEM, Grenoble : Gouvernance foncière et planification territoriale  
UMR Territoires, Clermont –ferrand : Analyse du renouvellement des relations propriétés-usages

Partenaire 2, INRA CREDEG, Université de Nice : Outils de droit privé, droit de l'environnement et de l'aménagement

## Equipe terrain Guadeloupe

Partenaire 3 – Université de Poitiers : droit public / droit de protection de la nature, droit de l'aménagement ; traitement juridique des biens publics par le droit privé.

Partenaire 4 – UMR LC2S – Guadeloupe : Sciences-Politiques, Géographie, Economie

Partenaire 5 – Université de Nîmes : Sciences Politiques/Gouvernance territoriale des enjeux eaux

# Les Terrains

## **Trois terrains d'investigation pour :**

Se référer à des « situations territoriales » très contrastées pour décrypter les facteurs de blocage et d'échec ; qu'identifier les dispositifs innovants en la matière

Déployer la diversité des clés de lecture offertes par les SHS et faciliter la mise en lien entre production de connaissance nouvelle, réalités observées, et action opérationnelle

Tirer des enseignements transversaux à partir de la diversité des problématiques liées à l'eau pour faire évoluer les pratiques

# Terrain 1 – Périmètre du SAGE

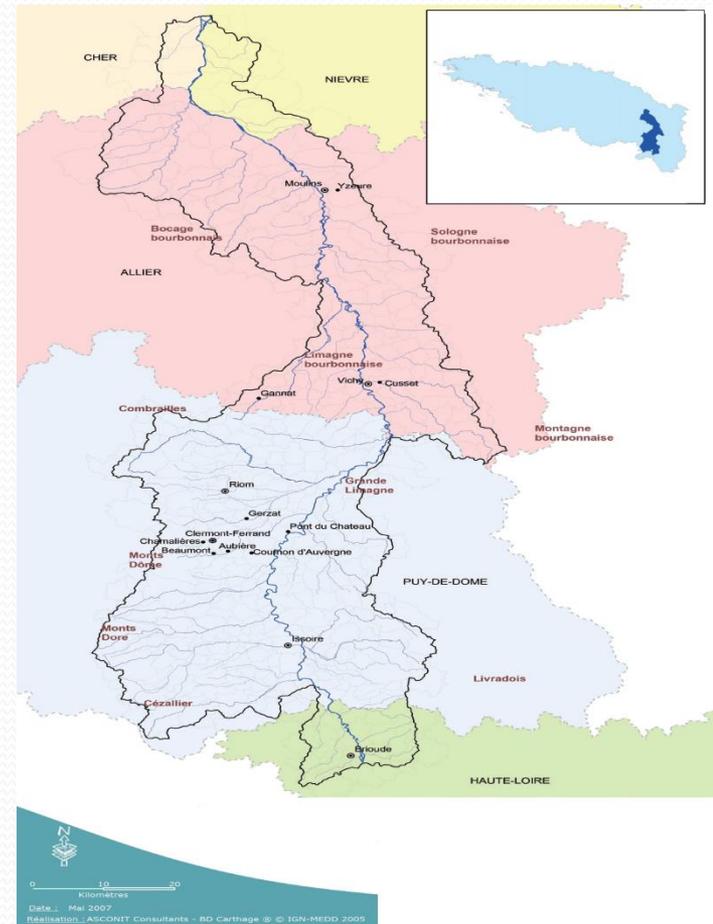
## Allier Aval

Une diversité d'enjeux liés à l'eau  
(zones humides : étangs, tourbières,  
lits de rivières ; zones de captages;  
activités économiques liées à la qualité  
de l'eau: eaux de source embouteillées,  
eaux thermales)

Présence d'une agriculture  
majoritairement axée sur les grandes  
cultures

La présence d'un nombre important de  
zones de captage "priorité Grenelle" en  
témoigne.

"Plan Loire Grandeur Nature"

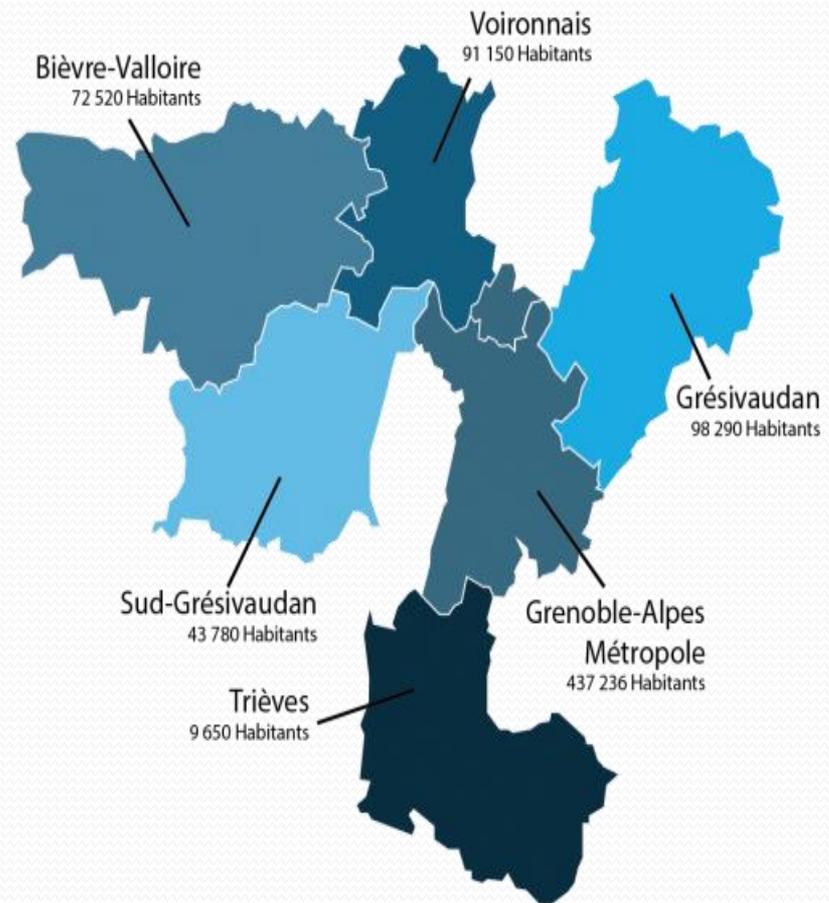


# Terrain 2 – Périmètre du SCOT Grand Grenoble

SCOT 2030, SCOT  
Grenelle

L'importance des  
contraintes géographiques  
/ la prégnance d'enjeux  
relatifs à l'eau et aux  
milieux

Pressions urbaines sur les  
usages du foncier



Carte périmètre communauté de l'eau  
au 1er janvier 2015

# Terrain 3- Bassin versant de la Rivière Ilet Perou en Guadeloupe

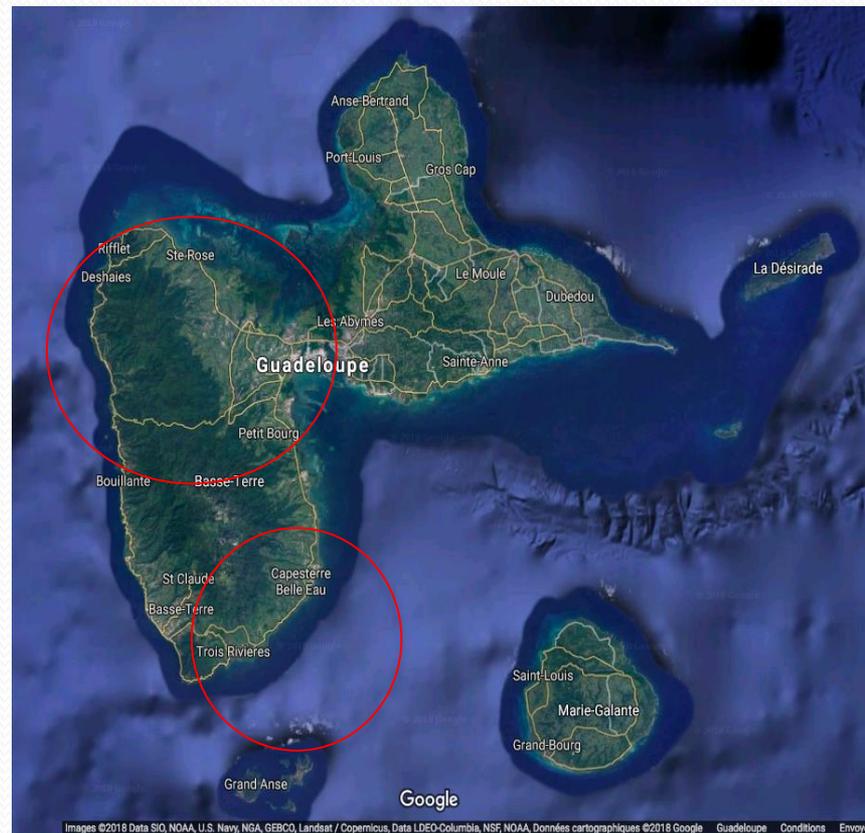
**Insularité** : exacerbe conflits  
d'usages

**Pollutions des eaux** :  
domestiques, agricoles et  
industrielles, non retraitées  
(obsolescence des stations) et  
durables

**Enjeux fonciers** : déficit en  
terres agricoles, artificialisation  
des sols, spéculation,  
aménagement durable du  
territoire

**Enjeux environnementaux.** :  
Préservation des ressources  
naturelles des milieux aquatiques  
+ continuité écologique

**Gouvernance** : nouvelle  
compétence de la communauté  
d'agglomération

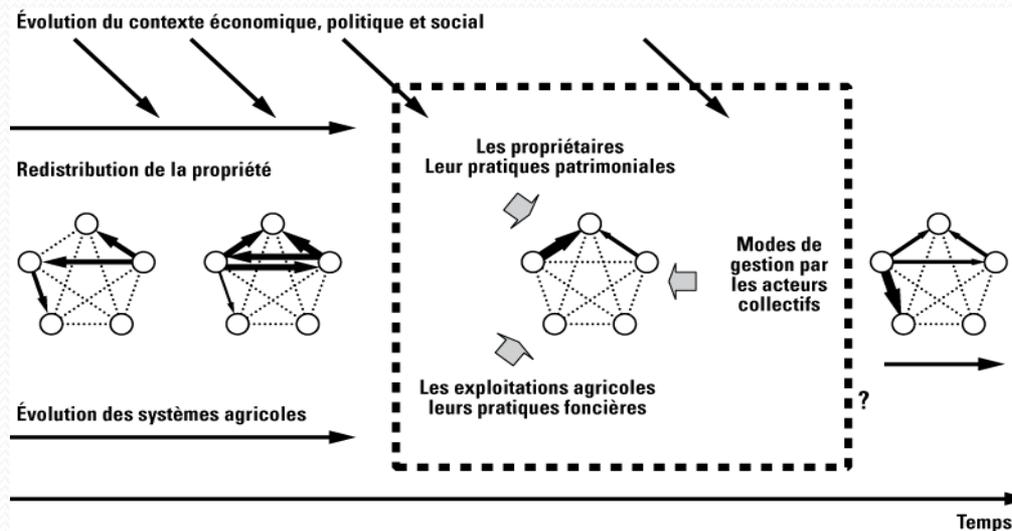


# Exemple de travaux pour l'étape 1

## Analyse du système foncier local / Géographie

### Hypothèses de travail :

L'identification des systèmes fonciers locaux et les logiques privées qui les guident permettrait de se prononcer sur la pertinence/ faisabilité des types d'interventions techniques envisagées dans les périmètres cibles d'une action foncière



### Méthode :

Etablir les différents profils de propriétés à partir de 3 grandes catégories d'appréciations : la composition du patrimoine ; dynamique de constitution du patrimoine ; les actions envisagées ;

Terrains investigués : les trois terrains en combinant exploitation de la base e données Majic et entretiens auprès des propriétaires,

# Exemple de travaux pour l'étape 1

**Analyse du design et facteurs d'adoption des outils de la maîtrise d'usage par les agriculteurs – Economie institutionnelle / droits de l'environnement, droits privés**

Enjeux de la recherche : Identifier les attributs des arrangements contractuels qui favorisent ou au contraire freinent l'adhésion des agriculteurs ?

## **Méthodologie**

Entrée analytique : les dispositifs portés par le CEN Auvergne; Enjeu eau visé : hydromorphologie /divagation de l'Allier, affluent de la Loire (territoires de grandes cultures et de polyculture-élevage) ; et zones humides en tête de bassin (concernant majoritairement des exploitations d'élevages)

- (1) Une typologie des « dispositifs fonciers » au regard des solutions apportées pour mettre en relation enjeux usages/enjeux milieux
- (2) Un bilan des expériences associées à ces dispositifs
  - **en termes de légitimité** : présentant les conditions requises pour susciter l'adhésion des propriétaires et les usagers notamment agriculteurs
  - **En termes de pertinence opératoire / effectivité des** propriétés juridiques d'outils relevant de droits privés à prendre en charge des enjeux collectifs et d'intérêt général

# Exemples de travaux pour l'étape 1

## **Analyse des processus d'émergence et de négociation des conventions et leur diffusion**

Enjeux de la recherche : Identifier et décrire les processus d'émergence des outils fonciers de gestion qualifiés d'innovants

Méthode:

- Recension des BRE et des conventions de gestion (CEN Isère, CG Isère)
- Identification des phases conflictuelles dans la mise en œuvre des politiques de protection des milieux aquatiques pour
- Comprendre le contexte juridique de la négociation visant à articuler enjeux (exercice des droits de propriété /protection milieux aquatiques), et ses effets sur les outils mobilisables et mobilisés (ex : recours à la compensation)
- Établir un lien entre les solutions apportées et le collectif d'acteurs convoqués et leurs stratégies

# Exemple de travaux pour l'étape 2

## **La protection des milieux aquatiques dans les documents d'urbanisme et de planification**

Hypothèses de travail : la hiérarchisation/ priorisation des enjeux eaux dans le SCOT – un dispositif foncier (de la maîtrise d'usage), donne une indication sur le processus de construction d'une gouvernance foncière territoriale et intégrée ;

Enjeu de la recherche : identifier et caractériser comment les enjeux eau sont objectivés dans les DOCUB :

### Méthodes

Une approche lexicométrique, complétée par des entretiens auprès des chargés de mission SCOT

- SCOTs cibles analyse lexicométrique : SCOT des trois terrains.....(Allier, Isère, Basse Terre)
- SCOT cible entretien : Territoire Isère

# Exemple de travaux pour l'étape 2

## **La coordination d'acteurs pour la gouvernance territoriale de l'action foncière liée à l'eau**

Hypothèse de travail : la gouvernance foncière et intégrée de la protection de l'eau est indissociable de l'implication des acteurs sectoriels privés, leurs représentations des enjeux, leurs attentes, leurs intérêts et leurs positionnements

Questions de recherche :

Comment les acteurs sectoriels privés et associatifs sont-ils convoqués et se saisissent-ils de ces arènes publiques de gouvernance du foncier ?

Comment les milieux aquatiques sont-ils intégrés aux débats/controverses/policy-making ?

Avec quels effets en termes d'actions foncières ?

Méthodes : cartographie des acteurs et des entretiens ciblés

# Tableau des livrables

Tâches	Durée des tâches	2017			2018			2019		
		Trimestre 4	Trimestre1	Trimestre2	Trimestre3	Trimestre4	Trimestre 1	Trimestre2	Trimestre3	
Coordination et animation du projet	Livrables	Début du projet								Fin du projet
	Points d'étape avec l'AFB		★	★	★	★	★	★		
	Réunions des comités de pilotage	★				★				
<b>Tâches 1- Les relations propriété-usage dans les dispositifs fonciers associés à la protection des milieux aquatiques</b>	<b>Rapport scientifique</b>							★		
Tâche 1-1- Les logiques privatives de mise en relation propriété-usage										
	Etudes de cas - Bassin Allier-Aval					★				
	Etudes de cas Bassin rivière Ilet Perou Capesterre					★				
	Etudes de cas zone de confluence Isère Drac					★				
Tâche 1-2 Renouvellement du couple propriété/usage dans les actions foncières visant la protection des milieux aquatiques										
	Etudes de cas - Bassin Allier-Aval					★				
	Etudes de cas Bassin rivière Ilet Perou Capesterre					★				
	Etudes de cas zone de confluence Isère Drac					★				
<b>Tâches 2 - Analyse de l'articulation des outils et dispositifs de l'action foncière dans la perspective d'une approche intégrée</b>	<b>Rapport scientifique</b>							★		
Tâche 2-1 Analyse de l'articulation des outils et dispositifs juridiques/et des outils de la maîtrise foncière										
	Du point de vue du droit					★				
	Du point de vue des acteurs					★				
Tâche 2-2-Analyse des coordinations d'acteurs										
	Etude de cas réalisée pour Mond'Arverne Communauté Clermont Sud					★				
	Etude de cas réalisée pour la région urbaine de Grenoble					★				
	Etudes de cas réalisées pour la communauté d'agglomération Sud basse Terre					★				
	Etudes de cas réalisées pour la communauté d'agglomération Nord basse Terre					★				
<b>Tâches 3-Elaboration et rédaction des recommandations</b>										
	Synthèse analytique des facteurs intervenant dans la constitution des politiques foncières, de l'échelle des propriétés à l'échelle territoriale							★		
	Plaquettes des propositions d'actions pour l'articulation des outils								★	
Valorisation										
	Site web		★							
	Newsletter			★	★	★		★	★	★
	Fiches terrain							★		★
	Colloque de restitution									★



Merci pour votre attention